**основные направления**

**бюджетной и налоговой политики МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «чАА-хОЛЬСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА» НА 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и статьи 15 федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2013 г «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». При определении Основных направлений бюджетной политики учтены задачи, определенные:

* Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;
* Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года;
* Посланием Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва от 14 декабря 2016 года;
* Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
* Государственной программой Республики Тыва «Управление государственными финансами Республики Тыва на 2018-2020 годы»;
* Прогнозом социально-экономического развития Чаа-Хольского кожууна на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;
* Государственными программами Республики Тыва;
* Распоряжениями, поручениями Главы Республики Тыва по вопросам социально-экономического развития Республики Тыва.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации вновь формируется единый документ – бюджетная и налоговая политика Чаа-Хольского кожууна с целью внутренней согласованности – расходных потребностей и налогово-доходных возможностей.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Чаа-Хольского кожууна на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Также Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют задачи и приоритеты действий Правительства Республики Тыва в среднесрочной перспективе в бюджетной и налоговой сфере и основные подходы формирования проекта бюджета Чаа-Хольского кожууна на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Чаа-Хольского кожууна на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

Региональная бюджетная и налоговая политика строится на основании бюджетных приоритетов, определённых на федеральном уровне.

Бюджетная и налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020, 2021

гг. направлена на решение следующих задач:

1. Сохранение темпов роста доходов консолидированного бюджета за счет:

- увеличения налоговых поступлений от реализации инвестиционных проектов;

- роста заинтересованных муниципальных образований к развитию налогооблагаемой базы путем дальнейшей передачи региональных налогов на уровень местных бюджетов;

- повышения эффективности налогового администрирования и сокращения недоимки;

- эффективного использования муниципального имущества;

2. Максимально эффективное управление муниципальными финансами в рамках проводимой реформы бюджетного процесса, через:

-переход на долгосрочное бюджетное планирование;

- повышение результативности и эффективности использования бюджетных средств.

-стимулирование органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района, повышающих качество управления общественными финансами;

3. Оптимизация структуры расходов бюджета, включающая в себя недопущение необоснованного роста текущих расходов.

4. Обеспечение безусловного исполнения бюджета действующих обязательств.

Новые бюджетные обязательства могут приниматься только при наличии их финансового обеспечения.

1. **Итоги реализации бюджетной политики**

**Чаа-Хольского кожууна в 2017-2018 гг.**

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2017 году стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Чаа-Хольского кожууна. Консолидированный бюджет Чаа-Хольского кожууна за 2017 год исполнен по доходам в сумме 241 095,2 тыс. рублей или 98% от плана (246 366,4 тыс. рублей), по расходам – 241 025,1 тыс. рублей или 97,6% от плана (246 839,6 тыс. рублей), с профицитом 70,1 тыс. рублей, который образовался в связи с остатками средств дорожного фонда.

Обеспечено выполнение требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита.

В 2017 году выполнены условия подписанных с Минфином Республики Тыва соглашений (соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва и соглашения по предоставлению бюджетных кредитов).

2) обеспечение первоочередных социальных обязательств в полном объеме, в том числе поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения.

В 2017 году на социальную сферу направлено 35 844,6 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом рост расходов составляет 7,8%. На динамику изменения объема расходов влияет привлечение целевых средств из федерального бюджета.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составляет оплата труда с начислениями – 70,7%.

В 2017 году на выплату заработной платы с начислениями направлено 170 303,5 тыс. рублей, с ростом к уровню 2016 года на 3942,4 тыс. рублей. Обеспечение расходов производится с учетом реализации «майских» указов Президента России на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Принимаются все меры по достижению целевых показателей, систематически проводится работа по анализу причин недостижения индикаторов, правильности составления отчетов.

В 2018 году разработан и утверждён План мероприятий по оздоровлению государственных финансов Чаа-Хольского кожууна на период 2017-2019 годов, который также включает меры по оптимизации расходов.

С целью установления контроля над расходованием средств бюджета и недопущения принятия бюджетополучателем обязательств с превышением установленных лимитов бюджетных обязательств с 1 августа 2017 года осуществляется учет бюджетных обязательств Управлением Федерального Казначейства по Республике Тыва.

3) продолжение совершенствования процесса формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из местного бюджета.

На основании проекта Министерства финансов России Министерством финансов Республики Тыва, а также финансовым управлением администрации Чаа-Хольского кожууна разработан и реализуется приоритетный проект «Финансово грамотная Тува», цель которого — дать гражданам возможность почувствовать себя увереннее на рынке финансовых услуг и научить их лучше управлять личными и семейными финансами и ресурсами.

4**)** в целях предотвращения нарушений, связанных с закупками товаров, работ, услуг, в связи с вступлением в силу с 1 января 2017 года части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ о контроле Министерством финансов Республики Тыва и финансовыми управлениями осуществляется контроль в сфере закупов в части соответствия информации, содержащейся в планах закупок, планах-графиках закупок, извещениях, проектах контрактов, реестре контрактов, информации об объеме финансирования закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, и информации об идентификационном коде закупки.

1. **Основные задачи и направления налоговой политики**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны с целью создания налоговой системы, направленной на упорядочение налоговых преференций, путем отмены неэффективных льгот и повышения отдачи действующих. Система действующих льгот в регионе носит адресный характер и направлена на рост инвестиций в экономику за счет внебюджетных источников.

Основными задачами остается расширение налоговой базы и увеличение уровня собираемости имущественных налогов. В связи с этим в кожууне будет проводиться активная работа по постановке на учет земельных участков выявленных по итогам инвентаризации.

Основными направлениями налоговой политики станут:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов всех уровней;

- совершенствование налогообложения малого и среднего бизнеса;

-повышение качества налогового администрирования и обеспечение эффективного взаимодействия администраторов доходов, органов государственной власти и органов местного самоуправления;

-снижение недоимки по налогам и сборам.

Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов всех уровней будет обеспечиваться расширением налогооблагаемой базы во всех отраслях экономики, а также принятия мер по сокращению «теневого» сектора экономики.

Наращивание и эффективное использование налогового потенциала сельских поселений муниципального района не возможно без повышения заинтересованности местных органов самоуправления. Для увеличения доходной базы местных бюджетов полностью переданы с регионального бюджета в местные бюджеты единый сельскохозяйственный налог.

Налог на имущество физических лиц и земельный налог должны стать существенными источниками доходов бюджетов сельских поселений муниципального района. Для повышения уровня доходов бюджета от этих налогов необходимые завершить работы по актуализации кадастровой оценки земельных участков и проведению переоценки стоимости строений и помещений, принадлежащих гражданами на правах собственности.

Для совершенствования налогообложения малого бизнеса и развития предпринимательской активности предусматривается расширение сферы применения налогообложения на основе патента новыми видами деятельности.

Повышение качества налогового администрирования со стороны налоговых органов должно обеспечить повышение собираемости основных налогов, минимизацию связанных с ним издержек бизнеса и упрощение процедур взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами.

Сокращение налоговой недоимки во всех уровнях бюджетов не должно ограничиваться применением мер принудительного взыскания, необходима индивидуальная работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность на комиссиях налоговых органов и местных администраций, проведение информационно-разъяснительной работы в средствах массовой информации.

1. **Основные задачи и направления бюджетной политики**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Приоритетами при формировании местного бюджета на 2019 год, по-прежнему, являются обеспечение сбалансированности бюджета, снижение муниципального долга, выполнение всех социальных обязательств, прироста собственных доходов бюджета кожууна не ниже уровня инфляции.

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Чаа-Хольском кожууне бюджетная политика будет направлена на:

а) исполнение расходных обязательств исключительно в рамках полномочий кожууна;

б) оптимизация бюджетных расходов без негативных социальных последствий и применением новых методов с учетом автоматизации, информатизации и в целом развития рыночной экономики.

в) осуществление расходов на государственное управление в соответствии с нормативами, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации;

д) сохранение режима экономии бюджетных средств местного бюджета за счет результатов конкурсных процедур;

е) расширение перечня государственных услуг, оказываемых в электронном виде, а повышение качества предоставления государственных услуг с расширением альтернативных механизмов оказания государственных услуг с использованием конкурентных способов организации оказания государственных услуг.

ж) продолжение совершенствования государственной социальной поддержки граждан, включая предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг населению исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

з) оптимизация инвестиционных расходов с учетом очередности и с возможным использованием типовой проектно-сметной документации при строительстве новых объектов социально-культурной сферы;

и) повышение эффективности предоставления из местного бюджета субсидий с соблюдением общих правил их предоставления, предусматривающих заключение соглашений по типовой форме, установление показателей результативности и механизмов возврата средств в случае их недостижения;

к) формирование бюджетов государственных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития кожууна и оценки достижения показателей;

л) использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального бюджета;

м) недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

1. **Основные направления политики в сфере**

**межбюджетных отношений Чаа-Хольского кожууна**

Основными задачами регулирования межбюджетных отношений в кожууне останутся:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета;

- сокращение муниципального долга;

- формирование устойчивой собственной доходной базы местного бюджета, создание стимулов по ее наращиванию;

- соблюдение бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности кожууна за проводимую бюджетную политику;

- усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности в содействии развитию экономики кожууна.

1. **Отдельное направление бюджетной политики в 2018 - 2020 годах:**

**Развитие проектных принципов в государственном управлении**

Отдельным направлением бюджетной политики в случае принятия мер на федеральном уровне в 2019 - 2021 годах станет развитие проектных принципов в государственном управлении с их интеграцией в структуру государственных программ Республики Тыва

Развитие методологии разработки государственных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в государственных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие государственных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей государственных программ – снижение количества показателей до 2-3 с целью обеспечения эффективности реализации госпрограмм;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

- проведение комплексной оценки эффективности государственных программ, включающей оценку эффективности их реализации в разрезе подпрограмм, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой государственной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения государственных программ на дальнейшую перспективу.

**Обеспечение прозрачности (открытости)**

**бюджетного процесса Чаа-Хольского кожууна**

Для обеспечения прозрачности (открытости) и доступного информирования заинтересованных граждан о бюджете и бюджетном процессе Чаа-Хольского кожууна на сегодняшний день проводится следующая работа:

-информация размещается на официальном сайте Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва;

-ежегодно выпускается брошюра «Бюджет для граждан» в доступной для населения форме и размещается на официальном сайте Чаа-Хольского кожууна

Кроме того, в 2019 - 2021 годах будет продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения.