**основные направления**

**бюджетной и налоговой политики МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «чАА-хОЛЬСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА» НА 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Чаа-Хольский кожуун Республики Тыва» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и статьи 15 федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2013 г «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». При определении Основных направлений бюджетной политики учтены задачи, определенные:

* Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
* Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года;
* Посланием Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва от 14 декабря 2016 года;
* Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
* Государственной программой Республики Тыва «Управление государственными финансами Республики Тыва на 2021-2023 годы»;
* Прогнозом социально-экономического развития Чаа-Хольского кожууна на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
* Государственными программами Республики Тыва;
* Распоряжениями, поручениями Главы Республики Тыва по вопросам социально-экономического развития Республики Тыва.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации вновь формируется единый документ – бюджетная и налоговая политика Чаа-Хольского кожууна с целью внутренней согласованности – расходных потребностей и налогово-доходных возможностей.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Чаа-Хольского кожууна на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Также Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют задачи и приоритеты действий Правительства Республики Тыва в среднесрочной перспективе в бюджетной и налоговой сфере и основные подходы формирования проекта бюджета Чаа-Хольского кожууна на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Чаа-Хольского кожууна на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

Региональная бюджетная и налоговая политика строится на основании бюджетных приоритетов, определённых на федеральном уровне.

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022, 2023 гг. направлена на решение следующих задач:

 1. Сохранение темпов роста доходов консолидированного бюджета за счет:

 - увеличения налоговых поступлений от реализации инвестиционных проектов;

 - роста заинтересованных муниципальных образований к развитию налогооблагаемой базы путем дальнейшей передачи региональных налогов на уровень местных бюджетов;

 - повышения эффективности налогового администрирования и сокращения недоимки;

 - эффективного использования муниципального имущества;

 2. Максимально эффективное управление муниципальными финансами в рамках проводимой реформы бюджетного процесса, через:

 -переход на долгосрочное бюджетное планирование;

 - повышение результативности и эффективности использования бюджетных средств.

 -стимулирование органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района, повышающих качество управления общественными финансами;

 3. Оптимизация структуры расходов бюджета, включающая в себя недопущение необоснованного роста текущих расходов.

 4. Обеспечение безусловного исполнения бюджета действующих обязательств.

Новые бюджетные обязательства могут приниматься только при наличии их финансового обеспечения.

1. **Итоги реализации бюджетной политики**

**Чаа-Хольского кожууна в 2018-2019 гг.**

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2018 году стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Чаа-Хольского кожууна. Консолидированный бюджет Чаа-Хольского кожууна за 2019 год исполнен по доходам в сумме 320435,4 тыс. рублей или 98,6 % от плана (324997,9 тыс. рублей), по расходам – 322056,3 тыс. рублей или 98,5% от плана (326858,4 тыс. рублей), с профицитом 1860,4 тыс. рублей, который образовался в связи с остатками средств дорожного фонда.

Обеспечено выполнение требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита.

В 2019 году выполнены условия, подписанных с Минфином Республики Тыва соглашений (соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва и соглашения по предоставлению бюджетных кредитов).

2) обеспечение первоочередных социальных обязательств в полном объеме, в том числе поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения.

В 2019 году на социальную сферу направлено 44049,3 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом рост расходов составляет 7140,8 тыс.рублей. На динамику изменения объема расходов влияет привлечение целевых средств из федерального бюджета.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составляет оплата труда с начислениями – 73,7%.

В 2019 году на выплату заработной платы с начислениями направлено 237225,2 тыс. рублей, с ростом к уровню 2018 года на 21384,3 тыс. рублей. Обеспечение расходов производится с учетом реализации «майских» указов Президента России на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, а также исполнение Конституционного суда о начислении «северных» надбавок сверх увеличены МРОТ.

Принимаются все меры по достижению целевых показателей, систематически проводится работа по анализу причин не достижения индикаторов, правильности составления отчетов.

В 2019 году разработан и утверждён План мероприятий по оздоровлению государственных финансов Чаа-Хольского кожууна на период 2019-2021 годов, который также включает меры по оптимизации расходов.

С целью установления контроля над расходованием средств бюджета и недопущения принятия бюджетополучателем обязательств с превышением установленных лимитов бюджетных обязательств с 1 августа 2017 года осуществляется учет бюджетных обязательств Управлением Федерального Казначейства по Республике Тыва.

3) продолжение совершенствования процесса формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из местного бюджета.

На основании проекта Министерства финансов России Министерством финансов Республики Тыва, а также финансовым управлением администрации Чаа-Хольского кожууна разработан и реализуется приоритетный проект «Финансово грамотная Тува», цель которого — дать гражданам возможность почувствовать себя увереннее на рынке финансовых услуг и научить их лучше управлять личными и семейными финансами и ресурсами.

4**)** в целях предотвращения нарушений, связанных с закупками товаров, работ, услуг, в связи с вступлением в силу с 1 января 2017 года части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ о контроле Министерством финансов Республики Тыва и финансовыми управлениями осуществляется контроль в сфере закупов в части соответствия информации, содержащейся в планах закупок, планах-графиках закупок, извещениях, проектах контрактов, реестре контрактов, информации об объеме финансирования закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, и информации об идентификационном коде закупки.

1. **Основные задачи и направления налоговой политики**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны с целью создания налоговой системы, направленной на упорядочение налоговых преференций, путем отмены неэффективных льгот и повышения отдачи действующих. Система действующих льгот в регионе носит адресный характер и направлена на рост инвестиций в экономику за счет внебюджетных источников.

Основными задачами остается расширение налоговой базы и увеличение уровня собираемости имущественных налогов. В связи с этим в кожууне будет проводиться активная работа по постановке на учет земельных участков выявленных по итогам инвентаризации.

Основными направлениями налоговой политики станут:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов всех уровней;

- совершенствование налогообложения малого и среднего бизнеса;

-повышение качества налогового администрирования и обеспечение эффективного взаимодействия администраторов доходов, органов государственной власти и органов местного самоуправления;

-снижение недоимки по налогам и сборам.

 Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов всех уровней будет обеспечиваться расширением налогооблагаемой базы во всех отраслях экономики, а также принятия мер по сокращению «теневого» сектора экономики.

 Наращивание и эффективное использование налогового потенциала сельских поселений муниципального района не возможно без повышения заинтересованности местных органов самоуправления. Для увеличения доходной базы местных бюджетов полностью переданы с регионального бюджета в местные бюджеты единый сельскохозяйственный налог.

 Налог на имущество физических лиц и земельный налог должны стать существенными источниками доходов бюджетов сельских поселений муниципального района. Для повышения уровня доходов бюджета от этих налогов необходимые завершить работы по актуализации кадастровой оценки земельных участков и проведению переоценки стоимости строений и помещений, принадлежащих гражданами на правах собственности.

 Для совершенствования налогообложения малого бизнеса и развития предпринимательской активности предусматривается расширение сферы применения налогообложения на основе патента новыми видами деятельности.

 Повышение качества налогового администрирования со стороны налоговых органов должно обеспечить повышение собираемости основных налогов, минимизацию связанных с ним издержек бизнеса и упрощение процедур взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами.

 Сокращение налоговой недоимки во всех уровнях бюджетов не должно ограничиваться применением мер принудительного взыскания, необходима индивидуальная работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность на комиссиях налоговых органов и местных администраций, проведение информационно-разъяснительной работы в средствах массовой информации.

1. **Основные задачи и направления бюджетной политики**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Приоритетами при формировании местного бюджета на 2021 год, по-прежнему, являются обеспечение сбалансированности бюджета, снижение муниципального долга, выполнение всех социальных обязательств, прироста собственных доходов бюджета кожууна не ниже уровня инфляции.

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Чаа-Хольском кожууне бюджетная политика будет направлена на:

а) исполнение расходных обязательств исключительно в рамках полномочий кожууна;

б) оптимизация бюджетных расходов без негативных социальных последствий и применением новых методов с учетом автоматизации, информатизации и в целом развития рыночной экономики.

в) осуществление расходов на государственное управление в соответствии с нормативами, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации;

д) сохранение режима экономии бюджетных средств местного бюджета за счет результатов конкурсных процедур;

е) расширение перечня государственных услуг, оказываемых в электронном виде, а повышение качества предоставления государственных услуг с расширением альтернативных механизмов оказания государственных услуг с использованием конкурентных способов организации оказания государственных услуг.

ж) продолжение совершенствования государственной социальной поддержки граждан, включая предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг населению исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

з) оптимизация инвестиционных расходов с учетом очередности и с возможным использованием типовой проектно-сметной документации при строительстве новых объектов социально-культурной сферы;

и) повышение эффективности предоставления из местного бюджета субсидий с соблюдением общих правил их предоставления, предусматривающих заключение соглашений по типовой форме, установление показателей результативности и механизмов возврата средств в случае их недостижения;

к) формирование бюджетов государственных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития кожууна и оценки достижения показателей;

л) использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального бюджета;

м) недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

1. **Основные направления политики в сфере**

**межбюджетных отношений Чаа-Хольского кожууна**

Основными задачами регулирования межбюджетных отношений в кожууне останутся:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета;

- сокращение муниципального долга;

- формирование устойчивой собственной доходной базы местного бюджета, создание стимулов по ее наращиванию;

- соблюдение бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности кожууна за проводимую бюджетную политику;

- усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности в содействии развитию экономики кожууна.

1. **Отдельное направление бюджетной политики в 2021 - 2023 годах:**

**Развитие проектных принципов в государственном управлении**

 Отдельным направлением бюджетной политики в случае принятия мер на федеральном уровне в 2021 - 2023 годах станет развитие проектных принципов в государственном управлении с их интеграцией в структуру государственных программ Республики Тыва

Развитие методологии разработки государственных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в государственных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие государственных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей государственных программ – снижение количества показателей до 2-3 с целью обеспечения эффективности реализации госпрограмм;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

- проведение комплексной оценки эффективности государственных программ, включающей оценку эффективности их реализации в разрезе подпрограмм, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой государственной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения государственных программ на дальнейшую перспективу.

**Обеспечение прозрачности (открытости)**

**бюджетного процесса Чаа-Хольского кожууна**

Для обеспечения прозрачности (открытости) и доступного информирования заинтересованных граждан о бюджете и бюджетном процессе Чаа-Хольского кожууна на сегодняшний день проводится следующая работа:

-информация размещается на официальном сайте Чаа-Хольского кожууна Республики Тыва;

-ежегодно выпускается брошюра «Бюджет для граждан» в доступной для населения форме и размещается на официальном сайте Чаа-Хольского кожууна

Кроме того, в 2021 - 2023 годах будет продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения.